

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.88 del 14 maggio 2018

OGGETTO: procedura negoziata per l'affidamento del servizio di supporto alla ricerca e selezione di personale per So.Re.Sa. spa - Revoca

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F9;

- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";

-che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: " Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: " Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...) " ;

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di

Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio ;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014";

-che con la Delibera Anac n. 58 del 22 luglio 2015, So.re.Sa. è stata iscritta per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014;

CONSIDERATO

- che con Determinazione del Direttore Generale di So.Re.Sa. n. 241 del 29/11/2017 è stata indetta una Procedura Negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento del Servizio di supporto alla Ricerca e Selezione di personale per So.Re.Sa. SpA, per un periodo di ventiquattro mesi, per un importo complessivo pari ad euro 170.000,00 I.V.A esclusa;

- che con il medesimo provvedimento sono stati invitati a presentare offerta i seguenti operatori economici di cui all'allegato sub 1 a detta Determinazione n. 241:

- RTI Metodo sas di Attilio Rossi & C./Synergie Italia Agenzia per il lavoro spa; ▪ Randstad Italia spa;
- Manpower srl; ▪ Praxi spa; ▪ PValue srl; ▪ RTI P&B srl/Eulab Consulting srl;

- che con la medesima determinazione è stato nominato, quale Responsabile Unico del Procedimento fino alla fase dell'aggiudicazione efficace, il dott. Salvatore Romano, funzionario amministrativo presso So.Re.Sa. S.p.A.;

- che con Determinazione del Direttore Generale di So.Re.Sa. n. 1 del 03/01/2018 sono stati ammessi al prosieguo della gara, a seguito della valutazione della documentazione amministrativa caricata sulla piattaforma SIAPS dagli operatori economici di cui al suddetto allegato sub 1, le seguenti società:

- RTI composto da Metodo sas di Attilio Rossi & C. (impresa mandataria) e Synergie Italia Agenzia per il Lavoro Spa (impresa mandante);
- RTI composto da P&B Srl (impresa mandataria) e Eulab Consulting Spa (impresa mandante);

- che con Determinazione del Direttore Generale n.37 del 23/02/2018 è stata costituita la Commissione giudicatrice per l'affidamento del "Servizio di supporto alla Ricerca e Selezione di

personale per So.Re.Sa. SpA", nel modo che segue: Presidente: dott. Virgilio Barbati – Direttore del Personale e degli AA.GG. presso So.Re.Sa. Spa; Componente: avv. Gianmarco Massa - Funzionario in servizio presso So.Re.Sa. Spa; Componente: dott. Ciro Lambiase – dipendente in servizio presso So.Re.Sa. Spa;

- che nel corso della seduta pubblica del 07/03/2018 la sopra citata Commissione Giudicatrice ha proceduto allo sblocco delle offerte tecniche presentate in formato digitale dagli operatori economici partecipanti e alla constatazione della documentazione tecnica caricata a *Sistema* dagli stessi in fase di sottomissione dell'offerta;

- che nel corso della seduta pubblica del 29/03/2017 la Commissione Giudicatrice ha dato atto a verbale che il RTI P&B Srl/Eulab Consulting Spa, non ha raggiunto il punteggio tecnico minimo di 42 punti su 70 previsto al paragrafo 10.1 della Lettera di Invito e, pertanto, ha proceduto allo sblocco dell'offerta economica caricata a *Sistema* dall'unico partecipante ammesso e a dare lettura del prezzo offerto, pari ad € 155.000,00 oltre iva;

- che, pertanto, a seguito dell'esclusione del RTI P&B Srl/Eulab Consulting Spa è rimasto in gara il RTI Metodo sas di Attilio Rossi & C./Synergie Italia Agenzia per il Lavoro Spa;

- che il suddetto raggruppamento ha conseguito i seguenti punteggi: 45,59 per l'offerta tecnica, poi riparametrato a 70, e punti 30 per l'offerta economica;

ATTESO

- che nelle more della procedura di gara di che trattasi la Soresa con Determinazione n.45 del 06 marzo 2018 ha istituito il bando di ammissione al mercato elettronico delle P.A., ai sensi dell'art. 3, co. 1, lett. Bbbb) e dddd), punto 3), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- che alla luce di tale istituzioni occorrono nuove figure tecnico- professionali non previste nella lettera d'invito della procedura negoziata indetta con Determinazione del Direttore Generale di So.Re.Sa. n. 241 del 29 novembre 2017 quali a titolo esemplificativo:

Architetti, Architetto junior, ingegneri civili ed ambientali, Geometri, Periti edili, Periti industriali e Tecnologi alimentari;

VISTO:

- l'art. 10.2) del disciplinare di gara a mente del quale *"Ai sensi dell'art 95, comma 12, non si procederà ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto"*;

- altresì l'art. 21, *quinquies*, della L. n. 241/1990 a mente del quale *"per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge"*;

RILEVATO

- che alla luce delle valutazioni espresse dalla commissione giudicatrice, l'unico concorrente rimasto in gara ha conseguito, prima della riparametrazione, un punteggio tecnico di poco superiore alla soglia qualitativa minima stabilita negli atti di gara;
- che per la parte economica, il ribasso offerto rispetto alla base d'asta non appare coerente con il livello qualitativo dell'offerta riscontrato dalla commissione, che risulta appena superiore alla soglia minima stabilita negli atti di gara;
- che trattandosi dell'unica offerta rimasta in gara, i 30 punti previsti per la parte economica sono stati attribuiti in ragione dell'assenza di altre offerte da valutare sotto tale profilo;
- che in un tale contesto non risulta conveniente procedere all'aggiudicazione della gara, non ravvisandosi peraltro un giusto rapporto tra livello qualitativo e prezzo offerto;

RILEVATO ALTRESI'

- che il mutamento della situazione di fatto e la nuova valutazione dell'interesse pubblico originario determinata dalla necessità di nuove figure professionali per l'istituzione del bando di ammissione al mercato elettronico delle P.A., ai sensi dell'art. 3, co. 1, lett. Bbbb) e dddd), punto 3), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., non consentono di ritenere l'offerta rispondente alle mutate esigenze della stazione appaltante;

RITENUTO

pertanto, di non procedere all'aggiudicazione della gara di che trattasi e di riprogettare una nuova procedura di gara per la fornitura del suddetto servizio al fine di garantire la massima partecipazione degli operatori economici e conseguire il miglior rapporto qualità/ prezzo, nonché di rispondere alle mutate esigenze di fatto della stazione appaltante .

4

Tanto premesso e considerato, il Direttore Generale in virtù dei poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione con verbale del 18 gennaio 2018,

DETERMINA

1) di revocare la procedura negoziata indetta con Determinazione n.241 del 29/11/2017 per l'affidamento del Servizio di supporto alla Ricerca e Selezione di personale per So.Re.Sa. SpA, per un periodo di ventiquattro mesi, per un importo complessivo pari ad euro 170.000,00 I.V.A esclusa, e, conseguentemente, di non procedere all'aggiudicazione della procedura di gara di che trattasi;

2) di dare comunicazione, ai sensi dell'art. 76 del D. Lgs n.50/2016, agli operatori economici interessati dell'esito della procedura di gara.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale

(Dott. *Gianluca Postiglione*)

